



NEMZETI NÉPEGÉSZSÉGÜGYI KÖZPONT

Iktatószám: 15597-26/2020/EÜIG

Tárgy: felvételi zárlat elrendelése

Ügyintéző: Dr. Paphalmi Rita

Tel: +36-1/ 476-1100

Kérem, hogy válaszában a fenti számra hivatkozzon!

H A T Á R O Z A T

I.

A Szent Borbála Kórház (székhely: 2800 Tatabánya, Dózsa György út 77., a továbbiakban: Kórház) székhelyén a COVID-19 halmozódás megfékezése céljából

elrendelem

1. a 2800 Tatabánya, Dózsa György út 77. szám alatti székhelyen működő valamennyi fekvőbeteg szakellátó osztályra vonatkozó felvételi zárlatot,
2. a székhelyen működő járóbeteg-szakrendelések felvételi zárlat idejére történő szünetelését,
3. a betegek intézményen belüli, ill. intézményen kívüli áthelyezése, valamint otthonába vagy bentlakásos szociális intézménybe történő elhelyezése esetén SARS-CoV2 irányában rtPCR-ral történő szűrővizsgálatát, kivétel amikor a a betegellátási érdekből szükséges sürgős beavatkozás ezt nem teszi lehetővé,
4. műszakfelvétel előtt a dolgozók testhőmérsékletének monitorozását és önmegfigyelését,
5. a Nemzeti Népegészségügyi Központ (továbbiakban: NNK) által kiadott jelenleg hatályos eljárásrendben meghatározott infekciókontroll óvó-védő rendszabályok betartását,
6. a megfertőződött betegek elkülönítését az NNK által kiadott eljárásrendben foglaltak szerint,
7. folyamatos, mindenre kiterjedő fokozott fertőtlenítés végzését,
8. virucid hatással rendelkező kézfertőtlenítő használatát
9. a kezelt betegek elbocsátását követően a teljes intézmény zárófertőtlenítését.

II.

A 13305-34/2020/EÜIG számon kiadott határozatomban foglalt kötelezést, melyben a Kórházat 2020. április 3. napjától visszavonásig járványügyi célra kijelöltem és köteleztem a koronavírus (2019-nCoV) okozta fertőzéssel érintett lakosok vizsgálatára és az igazolt betegek ellátására a COVID 19 betegek ellátásra vonatkozó, külön beutalási rendnek megfelelően, jelen járványügyi célból elrendelt felvételi zárlat idejére felfüggesztem.

Teljesítés határideje: valamennyi pontra vonatkozóan: jelen határozat közlésével visszavonásig.

A határozatban elrendeltek végrehajtásáért felelős:

Az érintett egészségügyi szolgáltató főigazgatója

Határozatom annak közlésével végleges, azonnal végrehajtható.

Fenti kötelezettség önkéntes teljesítésének elmaradása esetén

- a Nemzeti Népegészségügyi Központ (a továbbiakban: NNK) megkeresése alapján az állami adóhatóság – mint a végrehajtást foganatosító szerv – végrehajtási eljárás keretében megteszi az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény (a továbbiakban: Avt.) szerinti intézkedéseket, továbbá
- 30.000,- Ft-tól 5.000.000,- Ft-ig terjedő egészségügyi bírság kiszabásának van helye.

Jelen határozatom kiadásával egyidőben intézkedem a Kórház ellátási kötelezettségébe tartozó, sürgős járóbeteg-és felvőbeteg-szakellátásra szoruló betegek ellátására más egészségügyi szolgáltatók kijelölése, továbbá a koronavírus (2019-nCoV) okozta fertőzéssel érintett lakosok vizsgálatára és az igazolt betegek ellátására a COVID-19 betegek ellátására vonatkozó, külön beutalási rend módosítása iránt.

Jelen határozattal szemben jogszabálysértésre hivatkozással közigazgatási per indítható a közlést követő naptól számított 30 napon belül, a felperes székhelye szerinti Törvényszékhez – mint közigazgatási kollégiummal működő törvényszékhez - címzett, de a Nemzeti Népegészségügyi Központhoz (továbbiakban: NNK) benyújtott keresetlevéllel.

A keresetlevelet az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdése szerinti felperes és jogi képviselő kizárólag elektronikus úton, a jogszabályban meghatározott módon terjesztheti elő.

A közigazgatási per illetéke 30.000,- Ft, amely vonatkozásában a feleket jövedelmi és vagyoni viszonyaikra tekintet nélkül illetékfeljegyzési jog illeti meg.

Ha egyik fél sem kérte tárgyalás tartását, és azt a bíróság sem tartja szükségesnek, a bíróság az ügy érdemében tárgyaláson kívül határoz.

Tárgyalás tartását a felperes a keresetlevélben, az alperes a védiratban kérheti. Tárgyalás tartása a perbelépési kérelemben, illetve a perbevonásától vagy a perbeállításától számított tizenöt napon belül is kérhető. A tárgyalás tartása iránti kérelem elmulasztása miatt igazolásnak nincs helye.

INDOKOLÁS

A hivatalomhoz 2020. április 23-án érkezett beadványában Dr. Lőke János mb. főigazgató az alábbiakat nyilatkozta:

„A Szent Borbála Kórház Főigazgatója Dr. Lőke János nyilatkozom, hogy saját hatáskörömben az alábbi fekvő beteg osztályokon Covid járvány miatt felvételi zárlatot rendelt el.

2020. április 22-én a Gasztroenterológiai osztály és Nefrológiai osztályok kiürítésre kerültek, A betegeket az izolációs egységekbe helyeztük el. Az osztályok fertőtlenítése folyamatban van

Kórházunk az akut problémákkal jelentkező betegeket továbbra is tudja fogadni a 0100, 0104, 0105 szakmákban. Helyettesítő intézményt nem kérünk kijelölni.”

A Kórház főigazgatója 2020. április 26-án érkezett beadványában az alábbi bejelentést tette hivatalomhoz:

„Hivatkozva a március 22-én Önnek írt 2205-1/2020. iktatószámú levelemre (ld. mellékelve), ezúton jelzem, hogy sajnos a helyzetünk azóta tovább romlott.

Mostanra több mint hetvenegy munkatársam esett ki a munkából a koronavírus fertőzöttség vagy annak gyanúja/kontakt mivolta miatt.

Az ellátást csak egyre nehezebb helyzetet teremtő kórházon belüli átvezénylésekkel, egy-egy esetben hetvenéves magánorvos bevonásával, illetve önkéntes orvosi segítséggel tudjuk csak fenntartani.

Egyelőre minden ellátást fenntartunk, azonban a jelen létszámunk mind a koronavírusos betegek, mind a nem abban szenvedő betegeink ellátását veszélyezteti, hosszú távon nem tartható fenn.

Emiatt ismételten kérem Önt, hogy mind szakdolgozókat, mind orvosokat szíveskedjen vezényelni hozzánk. Szakdolgozók és orvosok közül is elsősorban belgyógyászati-gastroenterológiai, nephrológiai, cardiológiai – ellátásban gyakorlatot szerzett munkatársakat várunk.

Amennyiben nem kapunk segítséget, több ellátásunkat kénytelenek leszünk szüneteltetni. Mint Komárom-Esztergom megye legnagyobb egészségügyi ellátója, ezt mindenképpen szeretnénk elkerülni.”

2020. április 27-én érkezett újabb beadványában a Főigazgató az alábbiakról tájékoztatta hivatalomat: „Hivatkozva a 2020. április 26-i „Létszámhelyzet jelentés” tárgyában írt levelemre, alábbiakban küldöm a pontosított létszámigényünket:

- 10 fő belgyógyász szakorvos, ebből lehetőleg legalább 4-4 fő, nephrológus illetve gasztroenterológus
- 77 fő szakápoló
- 8 fő takarító
- 4 fő betegszállító”

A bejelentéseket követően az NNK egyeztetett a Komárom-Esztergom megyei tisztifőorvossal a Kórházban kialakult helyzetről, valamint a járvány kivizsgálásával kapcsolatos intézkedésekről és tapasztalatokról, melyeket 2020. 04. 28-án a megyei tisztifőorvos írásban is megküldött.

Az NNK Járványügyi és Infekciókontroll Főosztálya felé a Kórház, ill. a Komárom-Esztergom megyei Kormányhivatal által megküldött jelentések adatai alapján jelenleg 60 fő igazolt koronavírus fertőzött személy érintett a járványban.

A Járványügyi és Infekciókontroll Főosztály adatai alapján a Kórház 2020. április 14-én jelentett egy egészségügyi dolgozót gyanús esetként, akinek a tünetei 2020. április 12-én kezdődtek és április 14-én vett mintája pozitív eredményt adott. A dolgozó a kórház Nephrológiai osztályán (D épület 1. emelet), és a B Braun 8. sz. Dializáló Központjában (D épület fsz.) is dolgozik és az enyhe tünetek megjelenését követően is dolgozott a műveze állomáson. A bejelentés napján a hatóság a járványügyi vizsgálatot mind a dialízis központra, mind a Nephrológia osztályra kiterjesztette.

A járványügyi vizsgálat során megállapítást nyert, hogy két olyan dolgozó is tünetes lett az érintett osztályról, aki 04.20-án dolgozott, és betegeket vizsgált annak ellenére, hogy már 04. 16.-án tünetes volt. Az események miatt felvételi zárlat került elrendelésre az intézmény saját hatáskörében a Gastroenterológiai osztályon is. A kórháztól bekért kontaktokat tartalmazó lista lapján megállapítást nyert, hogy a kórház a betegek kontaktjaira vonatkozó szabályt figyelmen kívül hagyva, a Gastroenterológiára áthelyezett betegeket nem elkülönítve helyezte el, annak ellenére, hogy szoros kontaktok voltak COVID-19 betegekkal, illetve dolgozókkal. A betegek olyan kórtermekben lettek elhelyezve, ahol már két, ill. három beteg is feküdt. Ezt követően újabb 12 beteg esetében lett a SARS-CoV-2 kimutatásának eredménye pozitív. A D épületből minden beteg áthelyezésre került a COVID ellátó részlegekre (H épület III. emelt), és további mintavétel került elrendelésre. 2020.04.23-án már 34 pozitív eset tartozott a járványhoz, 17 egészségügyi dolgozó, és 17 ápolat beteg. 2020.04.27-én 57 pozitív eset tartozott a járványhoz, melyből 27 egészségügyi dolgozó (18 tünetes 9 tünetmentes) és 30 ápolat beteg (10 tünetes 20 tünetmentes). Halálozás 4 esetben történt az ápolat betegek körében.

A járványügyi hatóság jelzése alapján a kórháztól kért jelentéseket csak külön kérést követően kapták meg, az adatok OSZIR rendszerben történő rögzítésére is fel kellett hívni a kórház figyelmét. Több alkalommal kellett felhívni a figyelmüket a védőfelszerelés (sebészi szájmaszk, kesztyű) használatára, a tünetes dolgozók azonnali kitiltására, valamint a megbetegedettek elkülönítésére. Kikérdezéskor a pozitív beteg dolgozók több esetben számoltak be arról, hogy tünetük megjelenését követően még dolgoztak, ezért a hatóság bekérte a dolgozók utolsó munkában töltött időpontjára vonatkozó dátumokat, melyek bizonyították, hogy tünetesen is dolgoztak a később megerősítésre került egészségügyi dolgozók.

2020. január 30-án az Egészségügyi Világszervezet (a továbbiakban: WHO) az új koronavírus okozta járványt nemzetközi horderejű közegészségügyi – járványügyi sükséghelyzetté nyilvánította.

A 2020. március 11-én 15.00 órakor hatályba lépett, a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III.11). Korm. rendelet 1. §-a értelmében a Kormány az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A 2020. március 31-én hatályba lépett, a koronavírus elleni védekezésről szóló 2020. évi XII. törvény megállapította az Alaptörvény 53. cikk (1) bekezdése alapján a Kormány által kihirdetett, a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) szerinti, az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében elrendelt veszélyhelyzettel (a továbbiakban: veszélyhelyzet) összefüggő sajátos szabályokat.

A 2020. április 2-án kelt, 133305-34/2020/EÜIG számú határozattal kijelöltem és köteleztem – többek között - Kórházat a koronavírus (2019-nCoV) okozta fertőzéssel érintett lakosok vizsgálatára és az igazolt betegek ellátására a COVID-19 betegek ellátására vonatkozó, külön beutalási rendnek megfelelően.

Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény (Eütv.) vonatkozó rendelkezései:

228. § (3) bekezdése szerint különleges jogrend bevezetésekor az egészségügyi válsághelyzeti ellátásra vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni az egész országra kiterjedően, azonban ez esetben nem szükséges az egészségügyi válsághelyzet kihirdetése.

56. § (5) A 44-52. § és 56-74. § alkalmazásában a (4) bekezdésben említett miniszteri rendeletben meghatározott fertőző betegséggel azonos tekintet alá esik az Egészségügyi Világszervezet 2009. évi XCI. törvénnyel kihirdetett Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályai (a továbbiakban: NER) rendelkezéseire tekintettel nemzetközi horderejű közegészségügyi-járványügyi szükséghelyzet előidézése képes, korábban ismeretlen vagy szokatlanul súlyos formában, illetve a megszokottnál lényegesen nagyobb gyakorisággal, járványosan előforduló betegség vagy állapot is.

74. § (1) Járványveszély vagy járvány (a továbbiakban együtt: járvány) fennállását - a honvédelemért felelős miniszter alárendeltségébe, közvetlen irányítása, fenntartói irányítása és közvetlen felügyelete alá tartozó szervezeteknél, továbbá a Magyar Honvédség katonai szervezeteinél fellépő járvány, járványveszély kivételével - az egészségügyi államigazgatási szerv állapítja meg. A kórokozó azonosítása, a fertőző forrás felderítése, a terjedési mód megállapítása és a veszélyeztetett lakosságcsoport meghatározása céljából járványügyi vizsgálatot kell végezni, élelmiszer közvetítésével terjedő járvány esetében az élelmiszerlánc-felügyeleti szervvel együttműködve.

(2) Járvány esetén korlátozható vagy megtiltható

a) minden olyan intézmény működése, illetve rendezvény és tevékenység, amely a járvány terjedését elősegítheti, (...).

(3) Az egészségügyi államigazgatási szervnek a (2) bekezdés alapján hozott határozata - közegészségügyi vagy járványügyi okból - azonnal végrehajthatóvá nyilvánítható.

Az egészségügyi hatósági és igazgatási tevékenységről szóló 1991. évi XI. törvény (a továbbiakban: Ehi.) vonatkozó rendelkezései:

4. § (6) A járványügyi tevékenység körében az egészségügyi államigazgatási szerv

a) folyamatosan figyelemmel kíséri a járványügyi helyzetet, megállapítja a járványveszély vagy a járvány fennállását, és annak megelőzése, illetőleg megszüntetése érdekében elrendeli a szükséges intézkedéseket;

b) irányítja és ellenőrzi - az egészségügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott esetekben végzi - a fertőző betegekkel, a fertőzésre gyanús személyekkel, a kórokozó-hordozókkal kapcsolatos tevékenységet, valamint a fertőtlenítést és az egészségre káros rovarok, egyéb ízeltlábúak és rágcsálók (a továbbiakban együtt: egészségügyi kártevők) által okozott egészségi ártalmak megelőzését; (...)

11. § (5) Az egészségügyi államigazgatási szerv járványveszély esetén közvetlenül megteheti mindazon hatósági intézkedéseket és eljárásokat, amelyek a járványveszély elhárítása érdekében szükségesek. Az ebben a körben hozott határozat - közegészségügyi vagy járványügyi okból - azonnal végrehajthatóvá nyilvánítható.

A fertőző betegségek és a járványok megelőzése érdekében szükséges járványügyi intézkedésekről szóló 18/1998. (VI. 3.) NM rendelet (NM rendelet) 2. §-a értelmében:

2. § (1) Az egészségügyért felelős miniszter a fertőző betegségek megelőzésének és leküzdésének irányításával, illetve felügyeletével kapcsolatos jogkörét az országos tisztifőorvos útján látja el.

(2) Az országos tisztifőorvos a járványveszély elhárítása és az egészségügyi ellátás biztosítása érdekében közvetlenül intézkedhet, ha azt a járványügyi helyzet szükségessé teszi, ennek keretében

közvetlenül megteheti mindazokat az intézkedéseket, amelyek a járványveszély elhárítása és megszüntetése érdekében szükségesek.

Fentiekre tekintettel a járványveszély elhárítása és az egészségügyi ellátás biztosítása érdekében hivatalomnál 2020. április 28. napján hivatalból közigazgatási hatósági eljárás indult.

Tekintettel arra, hogy Kórház fentiekben részletezett beadványai, az NNK Járványügyi és Infekciókontroll Főosztálya rendelkezésére álló adatok és információk, valamint a megyei tisztifőorvostól kapott tájékoztatás alapján megállapítottam, hogy Kórház által meghozott intézkedések nem tudták hatékonyan megállítani a járvány intézményen belüli, illetve további terjedését. Megállapítottam továbbá, hogy a Kórház részéről az intézmény működésének korlátozására vonatkozóan, továbbá a SARSCoV2 vírussal kapcsolatban a Nemzeti Népegészségügyi Központ által kiadott eljárásrendben foglalt infektókontroll óvó-védő rendszabályok betartása érdekében hozott intézkedések nem bizonyultak eredményesnek, ezért a rendelkező részben foglaltak szerint döntöttem. Ezzel egyidejűleg rendelkeztem továbbá 13305-34/2020/EÜIG számon kiadott határozatomban foglalt kötelezés felvételi zárlat időtartamára történő felfüggesztéséről, azzal, hogy külön eljárás keretében intézkedem a Kórház ellátási kötelezettségébe tartozó, sürgős járóbeteg-és felvőbeteg-szakellátásra szoruló betegek ellátására más egészségügyi szolgáltatók kijelölése, továbbá a koronavírus (2019-nCoV) okozta fertőzéssel érintett lakosok vizsgálatára és az igazolt betegek ellátására a COVID 19 betegek ellátására vonatkozó, külön beutalási rend módosítása iránt.

Döntésem kapcsán eljárási költség nem merült fel, ezért annak megállapításáról és viseléséről nem rendelkeztem.

Jelen eljárás megindítására vonatkozó értesítést az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) 104. § (3) bekezdés a) pontja alapján mellőztem. A határozat annak közzétételével egyidejűleg Ákr. 82. § (1) bekezdésének rendelkezése alapján végleges.

Az Ákr. 85. § (6) bekezdése szerint: Ha a hatóság életveszéllyel vagy súlyos kárral fenyegető helyzetben, valamint törvény rendelkezése alapján a döntést nem az e törvényben meghatározott feltételeknek megfelelő módon közli, a döntést írásban is megküldi. A döntés közzétételének napja ilyenkor – kizárólag a jogorvoslati határidők számításának szempontjából – az írásbeli közzététel napja.

Tekintettel arra, hogy Kórházban a COVID-19 halmozódás megfékezésének megghiúsulása életveszéllyel és/vagy súlyos kárral fenyegető helyzet kialakulását eredményezheti, az érintettek részére jelen határozatomat elektronikus levél útján is megküldöm, azzal, hogy a döntés közzétételének napja ilyenkor – kizárólag a jogorvoslati határidők számításának szempontjából – az írásbeli közzététel napja.

A kötelezettség nem teljesítésének jogkövetkezményeiről az Ákr. 131. § (2) bekezdése, valamint az Avt.-ben, valamint az Ehi. 13/A § (1) bekezdés h) pontjában foglaltak alapján adtam tájékoztatást.

Határozatom ellen a fellebbezés lehetőségét az Ákr. 116. § (1)-(2) bekezdése zárja ki. A határozattal szembeni közigazgatási per indításának az Ákr. 112. § (1) bekezdése és 114. § (1) bekezdése alapján van helye. Az illetékes Törvényszék hatáskörét a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (Kp.) 7. § (1) és 12. § (1) bekezdése, valamint a bíróságok szervezetéről és igazgatásáról szóló 2011. évi CLXI. törvény 21. § (4) bekezdése, illetékességét a Kp. 13. § (1) bekezdés c) pontja és a bíróságok elnevezéséről, székhelyéről és illetékességi területének meghatározásáról szóló 2010. évi CLXXXIV. törvény 4. számú melléklete határozza meg.

A keresetlevél benyújtásának helyéről és idejéről a Kp. 39. § (1) bekezdése szerint adtam tájékoztatást. A keresetlevél elektronikus úton történő benyújtásával kapcsolatos tájékoztatás a Kp. 29. § (1) bekezdésén, a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. §-án, valamint az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdésén alapul. A közigazgatási per tárgyaláson kívül történő elbírálásáról és a tárgyalás tartásának szabályairól a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdései rendelkeznek.

Az illeték mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illetékfeljegyzési jogról az Itv. 62. § (1) bekezdés h) pontja rendelkezik.

Jelen határozatot az Ehitv. 11. § (5) bekezdésében és az NM rendelet 2. § (2) bekezdésében meghatározott hatáskörömben, a fővárosi és megyei kormányhivatal, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatal népegészségügyi feladatai ellátásáról, továbbá az egészségügyi államigazgatási szerv kijelöléséről szóló 385/2016. (XII.2.) Korm. rendelet 13. § (3) bekezdésében meghatározott illetékességemben eljárva hoztam meg.

Budapest, 2020. április 28.


Dr. Müller Cecília
országos tisztifőorvos



Erről értesül:

1. Szent Borbála Kórház TV.- 2800 Tatabánya, Dózsa György út 77., sttitkar@tatabanyakorhaz.hu
2. Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal (TV.- 2800 Tatabánya, Bárdos László u. 2. + e-mail cím: hivatal@komarom.gov.hu)
3. Emberi Erőforrások Minisztériuma (e-mail: miniszter@emmi.gov.hu, ildiko.horvath@emmi.gov.hu)
4. Országos Mentőszolgálat 1055 Budapest, Markó u. 22. (e-mail: honyi.peter@mentok.hu, engelbrecht.imre@mentok.hu, szolgzvezfo@mentok.hu; szuperugyelet@mentok.hu; foigazgato@mentok.hu +TV)
5. Állami Egészségügyi Ellátó Központ (TV: 1125 Budapest, Diós árok 3. + e-mail: aek@aek.hu)
6. Irattár + NNK Ügyelet